

SECȚIUNEA II

CAIET DE SARCINI

DENUMIREA TEMEI

1. „Studiu privind evaluarea raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționate de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu”

2. NECESITATEA TEMEI

În prezent, la nivelul Uniunii Europene, cadrul legal pentru domeniul privind emisiile industriale este asigurat prin Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) (reformare), denumită în continuare Directiva 2010/75/UE. Această nouă reglementare europeană, transpusă în legislația națională prin prevederile Legii nr. 278/2013 privind emisiile industriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 671 din 1 noiembrie 2013 este rezultatul reunirii prin procedeu de reformare a șapte directive, într-una singură. Astfel Directiva 2010/75/UE, denumită și *IPPC Recast* înlocuiește:

- Directiva 2008/1/CE privind prevenirea și controlul integrat al poluării;
- Directiva 1999/13/CE privind reducerea emisiilor de compuși organici volatili datorată utilizării solvenților organici în anumite activități industriale;
- Directiva 2000/76/CE privind incinerarea deșeurilor;
- Directiva 2001/80/CE privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații de ardere de dimensiuni mari;
- trei directive privind dioxidul de titan (78/176/CE), (82/883/CE) și (92/112/CE).

Din 87 de articole ale Directivei 2010/75/UE, aproximativ 52% sunt prevederi noi sau modificări ale prevederilor celor 7 directive incluse în noua Directivă 2010/75/UE.

Cea mai bună tehnică disponibilă (BAT) rămâne conceptul central în cadrul Directivei 2010/75/UE, dar acest concept este mult consolidat în cadrul Directivei 2010/75/UE, devenind în mod clar, obligatoriu de aplicat, față de Directiva 2008/1/CE privind prevenirea și controlul integrat al poluării.

Scopul Directivei 2010/75/UE se înscrie în cadrul inițiativei privind „o mai bună reglementare” (*better regulation*), inclusă în programul permanent al Comisiei Europene de simplificare a legislației, care să asigure îmbunătățirea punerii în aplicare și controlul aplicării legislației de către autoritățile competente de la nivelul statelor membre, în vederea atingerii unui nivel ridicat de protecție a mediului, considerat în întregul său.

Directiva 2010/75/UE acordă autorităților competente pentru protecția mediului responsabile cu emiterea autorizației integrate de mediu suficientă flexibilitate în ceea ce privește stabilirea valorilor limită de emisie, însă valorile limită de emisie stabilite trebuie să garanteze că, în condiții normale de funcționare, emisiile nu depășesc nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile. În acest scop, autoritatea competentă pentru protecția mediului responsabilă cu emiterea autorizației integrate de mediu poate stabili valori limită de emisie care sunt diferite de nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile în ceea ce privește valorile, perioadele de timp și condițiile de referință aplicate, atât timp cât, prin rezultatele monitorizării emisiilor, se poate demonstra, că emisiile nu depășesc nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile.

Pentru a ține cont, de anumite circumstanțe specifice în care aplicarea nivelurilor de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile ar conduce la costuri disproporționat de mari față de beneficiile aduse mediului, autoritățile competente pentru protecția mediului responsabile cu emiterea autorizației integrate de mediu, conform art. 15 alin. (5) din Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale, ar trebui să fie în măsură să stabilească valorile limită de emisie mai puțin stricte, care se abat de la nivelurile respective. Astfel de măsuri trebuie să fie pe deplin justificate și să se bazeze pe o evaluare care să țină seama de criterii suficiente, clare și bine definite. Valorile limită de emisie stabilite în Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale nu trebuie să fie depășite, nu trebuie să se producă nicio poluare semnificativă și trebuie atins un nivel ridicat de protecție a mediului în întregul său.

În acest sens, Statele Membre trebuie să elaboreze „politici și ghiduri”, măsuri de punere în aplicare a prevederilor Directivei 2010/75/UE, care vor contribui la argumentarea deciziilor de aplicare a derogărilor privind stabilirea valorilor limită de emisie în anumite circumstanțe.

3. OBIECTIVELE TEMEI

3.1. Obiectiv global

Obiectivul global al lucrării este protecția mediului și a sănătății umane printr-o mai bună reglementare a instalațiilor care intră sub incidența Legii nr. 278/2013 privind emisiile industriale.

Rezultatele studiului contribuie la:

- aplicarea unitară în vederea implementării corecte și riguroase, la nivel național, a prevederilor Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale care vizează stabilirea valorilor limită de emisie, parametrilor și măsurilor tehnice echivalente (articolul 15 al Directivei 2010/75/UE/art. 15 al Legii nr. 278/2013);
- asigurarea suportului tehnic necesar autorităților competente pentru protecția mediului, responsabile cu emiterea autorizațiilor integrate de mediu și creșterea calității autorizațiilor integrate de mediu;
- asigurarea suportului tehnic necesar MMAP și ANPM pentru stabilirea unei politici coerente în ceea ce privește aplicarea corectă a prevederilor Directivei 2010/75/UE, care acordă o anumită flexibilitate în ceea ce privește stabilirea valorilor limită de emisie în cadrul procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu, în anumite situații specifice;
- asigurarea unui nivel ridicat echivalent de protecție a mediului pe întreg teritoriul țării și pentru operatori a condițiilor de concurență echitabilă de “reglementare”.

3.2. Obiective specifice

Lucrarea are ca scop realizarea următoarelor obiective specifice:

- I. Identificarea și prezentarea modului de realizare a evaluării raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și a criteriilor de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu, inclusiv clarificarea conceptului privind “costuri disproporționat de mari” comparativ cu beneficiile pentru mediu;
- II. Realizarea a trei studii de caz privind evaluarea raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu.
- III. Diseminarea informațiilor privind modul de realizare a studiului și rezultatele acestuia în cadrul a 2 workshop-uri desfășurate pe o perioadă de câte o zi pentru reprezentanții Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, autorităților competente pentru protecția mediului responsabile cu emiterea autorizațiilor integrate de mediu, Garda Națională de Mediu și comisiile Județene ale GNM.

Pentru realizarea acestor obiective se vor desfășura următoarele activități:

Obiectivul I:

I.1. Elaborarea unor linii directoare cu privire la modul de stabilire a valorilor limită de emisie, parametrilor și măsurilor tehnice echivalente prevăzute la art. 14 alin (1) și (2) din Directiva 2010/75/UE (art. 15 al Directivei 2010/75/UE / art. 15 al Legii nr. 278/2013);

I.2. Stabilirea liniilor directoare cu privire la modul în care sunt prevăzute valorile limită de emisie stabilite în raport cu „nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile” prevăzute în concluziile BAT (art. 15(3) al Directivei 2010/75/UE / art. 15 (3)(4) al Legii nr. 278/2013);

I.3. Elaborarea unor linii directoare de acordare a derogărilor de la art. 15 alin. (4) al Directivei 2010/75/UE (art. 15 (4) al Directivei 2010/75/UE / art. 15(5)(6)(7)(8)(9) al Legii nr. 278/2013);

I.4. Stabilirea unor linii directoare cu privire la datele și informațiile pe care trebuie să le conțină evaluarea raportului dintre costuri și beneficii pe baza căreia se acordă derogarea și a modului de abordare a problematicii privind „costuri disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu” (art. 15 (4) al Directivei 2010/75/UE / art. 15(5)(6)(7)(8)(9) al Legii nr. 278/2013);

I.5. Stabilirea modului de abordare a limitelor amplorii și a duratei derogărilor (art. 15 (4) al Directivei 2010/75/UE / art. 15(5)(6)(7)(8)(9) al Legii nr. 278/2013), precum și stabilirea unui conținut cadru al justificărilor în cazul acordării derogărilor privind stabilirea de VLE în situația aplicării unor niveluri de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile care ar conduce la costuri disproporționat de mari față de beneficiile aduse mediului, precum și în cazul acordării derogărilor temporare pentru testarea și utilizarea unor tehnici emergente;

I.6. Elaborarea unor linii directoare de acordare a derogărilor temporare de la cerințele art. 11 lit. (a) și (b) al Directivei 2010/75/UE (art. 11 (a)(b) al Legii nr. 278/2013) și de la art. 15 alin. (2) și (3) al Directivei 2010/75/UE (art. 15(2)(3)(4) al Legii nr. 278/2013) pentru testarea și utilizarea unor tehnici emergente (art. 15 (5) al Directivei 2010/75/UE / art. 15(10) al Legii nr. 278/2013).

Rezultatele activităților menționate mai sus vor fi incluse într-un document - Ghid privind evaluarea raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu. Prin linii directoare se înțelege: instrucțiuni, metodologie de abordare.

Obiectivul II:

Realizarea și prezentarea evaluărilor privind raportul cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și a criteriilor de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu, pentru trei studii de caz, după cum urmează:

- o instalație ipotetică (stabilită de comun acord cu beneficiarul) care se încadrează în Anexa nr. 1 a Legii nr. 278/2013 la categoria de activități 1.1. *Arderea combustibililor în instalații cu o putere termică nominală totală egală sau mai mare de 50 MW;*
- o instalație ipotetică, (stabilită de comun acord cu beneficiarul) care se încadrează în Anexa nr. 1 a Legii nr. 278/2013 la categoria de activități 6.6. *a Creșterea intensivă a păsărilor de curte, cu capacități de peste 40.000 de locuri pentru păsări de curte sau la categoria de activități 6.6. b Creșterea intensivă a porcilor, cu capacități de peste 2.000 de locuri pentru porci de producție (peste 30 kg) aflată la o distanță mai mică decât distanța minimă stabilită prin prevederile OM nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 127 din 21 februarie 2014 și căreia i-a fost*

emisă prima autorizație integrată de mediu sau autorizația de construire înainte de intrarea în vigoare a prevederilor OM nr. 119/2014;

- o instalație ipotetică (stabilită de comun acord cu beneficiarul) care se încadrează în Anexa nr. 1 a Legii nr. 278/2013 la categoria de activități 2.2. *Producerea fontei sau a oțelului - topirea primară sau secundară - , inclusiv pentru turnarea continuă, cu o capacitate de peste 2,5 tone pe oră.*

Obiectivul III

Pregătirea și organizarea a 2 workshop-uri de informare-diseminare privind modul de realizarea a studiului și rezultatele acestuia.

Prestatorul asigură, în perioada derulării contractului, organizarea a 2 workshop-uri de informare-diseminare a rezultatelor studiului pentru un număr de minim 70 de persoane/workshop cu susținerea unor prezentări destinate operatorilor, instituțiilor sau autorităților implicate și sau responsabile cu emiterea autorizației integrate de mediu, precum și a autorităților competente pentru protecția mediului cu atribuții de inspecție și control, în vederea însușirii de către reprezentanții acestora a rezultatelor studiului și a modului de stabilire a valorilor limită de emisie, parametrilor și măsurilor tehnice echivalente (articolul 15 al Directivei 2010/75/UE).

Locul de desfășurare al workshop-urilor: Un workshop va fi organizat în București, iar celălalt într-un oraș din țară stabilit cu consultarea beneficiarului. Workshop-urile se vor desfășura într-o locație agreată cu beneficiarul.

Durata: Fiecare workshop se va desfășura pe parcursul unei zile, timp de 8 ore.

Principalele servicii/activități pe care prestatorul trebuie să le realizeze pentru organizarea celor 2 workshop-uri sunt următoarele:

Ante eveniment:

- Identificarea și stabilirea, de comun acord cu beneficiarul, a grupurilor țintă pentru informare - diseminare;
- Stabilirea de comun acord cu beneficiarul a datelor de desfășurare a evenimentelor și a locațiilor de desfășurare; În acest sens se vor transmite mai multe propuneri beneficiarului în vederea selectării locațiilor care să îndeplinească toate condițiile solicitate;
- Identificarea unei hărți a locației care va fi transmisă participanților, împreună cu invitația, pentru a facilita accesul acestora la locul derulării evenimentului cu aproximativ 20 zile lucrătoare înainte de data de desfășurare a evenimentului;
- Prestatorul va trebui să realizeze elaborarea, tipărirea și transmiterea invitațiilor către participanții la eveniment, prin fax sau/și electronic, cu solicitarea de confirmare a participării. În cazul în care nu se primește confirmarea participării, prestatorul va contacta telefonic participanții;
- Organizarea evenimentelor: asigurarea serviciilor tehnice și logistice necesare organizării evenimentelor (costurile implicate pentru închiriere sală de conferință prevăzută cu acces la internet, aer condiționat, sistem de amplificare/sonorizare, microfoane fixe și mobile, care să permită intervențiile participanților, sistem de videoproiecție: ecran, laptop, videoproiector, telecomandă și indicator cu laser, flipchart, markere). Prestatorul asigură prezența unei persoane de specialitate în domeniul instalațiilor audio-video pentru a putea gestiona utilizarea acestor echipamente pe tot parcursul derulării evenimentelor și prezența în sală a cel puțin două persoane care să gestioneze sistemul de „discuții”; Sala va fi organizată în format teatru / masa rotundă / sala de clasa / etc., în funcție de solicitarea beneficiarului;
- Contractarea locațiilor de organizare a evenimentelor;

- Asigurarea serviciilor de primire și înregistrare a participanților înainte de începerea evenimentelor;
- Colectarea formularelor de înregistrare și centralizarea informațiilor din cadrul acestora;
- Pregătirea materialelor pentru participanți (ecusoane, călăreți, prezentările power-point tipărite color, 3 slide-uri pe pagină) și punerea la dispoziția participanților a acestora;
- Pentru workshop-ul organizat în afara Bucureștiului, prestatorul trebuie să asigure și să suporte pentru echipa beneficiarului (5 pers./deplasare), costurile implicate de aceste activități (transport, cazare 2 nopți, diurnă 2 zile), acestea fiind incluse în prețul contractului.

În timpul evenimentului

- Coordonarea evenimentului - înregistrarea & monitorizarea participanților: asigurarea funcționării echipamentelor audio-video pe toată durata evenimentului; asigurarea serviciilor de primire și înregistrare a participanților pe listele de prezență; distribuirea mapelor către participanți; informarea participanților privind serviciile de cazare & transport; asigurarea accesului participanților la foaier, toalete, masa de prânz, prin indicarea direcției către acestea; asigurarea prezenței permanente a unei persoane în sală pentru buna desfășurare a evenimentului (înmânarea microfonului mobil celor care doresc să adreseze întrebări, etc.);
- Prestatorul trebuie să asigure pentru cele 2 workshop-uri serviciile necesare organizării pauzelor (2 pauze de cafea și o pauză de prânz), pentru un număr de minim 70 de persoane/workshop (în funcție de numărul de participanți confirmați). Masa de prânz va fi tip bufet suedez. În principiu, prânzurile vor conține: ciorbe/supe/antreuri, preparate din carne - pui, vită, pește, garnituri - legume, ciuperci, salată etc, desert (prăjituri și/sau fructe) și apă minerală carbogazoasă/plată. În timpul pauzei de cafea se vor servi: cafea, ceai, apă minerală și plată, produse de patiserie și cofetărie (dulci și sărate).

În cadrul celor 2 workshop-uri prestatorul va prezenta:

- A) informațiile, structura, modalitățile de interpretare a datelor cuprinse în rezultatele studiului privind Evaluarea raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu;
- B) cele 3 studii de caz privind evaluarea raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu.

După încheierea workshop-ului:

- Realizarea unei baze de date cu persoanele participante la workshop-uri, care să cuprindă: numele și prenumele, instituția, datele de contact, întocmită conform listei participanților;
- Realizarea unui raport de organizare după fiecare eveniment care va conține următoarele:
 1. Activitățile desfășurate de prestator;
 2. Lista participanților la eveniment, cu semnături;
 3. Consemnarea observațiilor formulate în cadrul workshop-urilor;
 4. Documente transmise participanților (invitația, draft-ul de agendă, harta locației evenimentului, formularele de înregistrare transmise);
 5. Documentele prezentate în timpul evenimentelor - conținutul mapei de workshop (inclusiv prezentările din cadrul acesteia) precum și prezentările susținute în

cadrul workshop-ului (în cazul în care acestea nu se găsesc în mapa participanților).

- Includerea în ghidul elaborat la obiectivul I a observațiilor relevante formulate de către participanți în cadrul workshop-urilor.

3.3. Rezultate așteptate

Finalitatea studiului va consta în:

1. Elaborarea unui Ghid privind modalitatea de acordare a derogărilor în anumite circumstanțe specifice în care aplicarea nivelurilor de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile ar conduce la costuri disproporționat de mari față de beneficiile aduse mediului și privind acordarea derogărilor temporare pentru testarea și utilizarea unor tehnici emergente care trebuie să includă, cel puțin activitățile desfășurate pentru îndeplinirea Obiectivului I.
2. Elaborarea și prezentarea a trei modele de evaluare a raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu, pentru cele trei studii de caz și conținutul justificării care trebuie să facă parte, ca anexă, din actul de reglementare;
3. Instruirea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, autorităților competente pentru protecția mediului responsabile cu emiterea autorizației integrate de mediu, Gărzii Naționale de Mediu și Comisariatele Județene ale GNM în ceea ce privește rezultatele studiului în implementarea corectă, la nivel național, a prevederilor Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale care vizează stabilirea valorilor limită de emisie, parametrilor și măsurilor tehnice echivalente (articolul 15 al Directivei 2010/75/UE/art. 15 al Legii nr. 278/2013), prin organizarea a 2 evenimente de informare - diseminare.

Specialiștii vor efectua, după caz vizite pe teren în vederea colectării și validării datelor și informațiilor specifice.

Documentele elaborate în cadrul studiului vor fi prezentate pe hârtie și în format electronic.

Orice propunere tehnică elaborată prin simpla copiere a Caietului de sarcini va fi respinsă ca neconformă.

Propunerea financiară va detalia și va include toate cheltuielile necesare prestării serviciilor solicitate. Cheltuielile aferente organizării celor 2 evenimente nu trebuie să depășească valoarea de 17 892 lei fără TVA.

Orice alte informații considerate de ofertant utile în explicarea propunerii lui tehnice vor fi incluse în propunerea tehnică.

În cazul apariției unor neconcordanțe între caietul de sarcini și oferta tehnică prezentată, caietul de sarcini prevalează.

4. MODUL, TERMENELE DE REALIZARE ȘI VALORIFICARE A STUDIULUI

4.1 Data începerii studiului

Activitățile relevante pentru realizarea studiului vor fi inițiate după semnarea contractului de către achizitor și prestator. Executarea contractului începe după constituirea garanției de bună execuție a contractului.

4.2 Data finalizării

31.10.2016 - termen pentru finalizarea și realizarea activităților și predarea Raportului aferent anului 2016, cu privire la evaluarea raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu:

1. Ghid privind modalitatea de acordare a derogărilor în anumite circumstanțe specifice în care aplicarea nivelurilor de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile ar conduce la costuri disproporționat de mari față de beneficiile aduse mediului și privind acordarea derogărilor temporare pentru testarea și utilizarea unor tehnici emergente;
2. trei modele de evaluare a raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu, pentru cele trei studii de caz și conținutul justificării care trebuie să facă parte, ca anexă, din actul de reglementare;
3. Realizarea unui raport de organizare după fiecare eveniment după modelul prezentat mai sus.

Avizat:

Dorina MOCANU, Director General, Direcția Generală Evaluare Impact și Controlul Poluării

Felicia IOANA, Șef Serviciu, Serviciul Controlul Poluării și Protecția Atmosferei

Întocmit:

Ana-Maria TUDOSE, consilier superior