



Direcția Generală Investiții, Achiziții și Logistică

Nr. 72303/03.05.2016

INVITAȚIE DE PARTICIPARE

CĂTRE OPERATORII ECONOMICI INTERESAȚI

Prin prezenta vă aducem la cunoștință că Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, cu sediul în B-dul Libertății nr. 12, sector 5, București, cod fiscal 16335444, intenționează să achiziționeze „*Servicii de cercetare pentru realizarea studiului privind evaluarea raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu*”.

OBIECTUL CONTRACTULUI

Obiectul contractului îl reprezintă serviciile de cercetare pentru elaborarea studiului privind evaluarea raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu.

OBIECTIV GLOBAL

Obiectivul global al lucrării este protecția mediului și a sănătății umane printr-o mai bună reglementare a instalațiilor care intră sub incidența Legii nr. 278/2013 privind emisiile industriale.

OBIECTIVE SPECIFICE

Studiul are ca scop realizarea următoarelor obiective specifice:

- Identificarea și prezentarea modului de realizare a evaluării raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și a criteriilor de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu, inclusiv clarificarea conceptului privind ”costuri disproporționat de mari” comparativ cu beneficiile pentru mediu;
- Realizarea a trei studii de caz privind evaluarea raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu;
- Diseminarea informațiilor privind modul de realizare a studiului și rezultatele acestuia în cadrul a 2 workshop-uri desfășurate pe o perioadă de câte o zi pentru reprezentanții Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, autorităților competente pentru protecția mediului responsabile cu emiterea autorizațiilor integrate de mediu, Garda Națională de Mediu și comisariatele Județene ale GNM.

Cod CPV: 73110000 - 6 Servicii de cercetare

Legislație aplicabilă: Serviciile se vor achiziționa prin „*achiziție directă*”, în conformitate cu prevederile art. 19 din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Valoarea estimată a achiziției : 125.000 lei fără TVA, respectiv 150.000 lei cu TVA inclus.

Sursa de finanțare : Bugetul Administrației Fondului pentru Mediu.

Criteriul de atribuire: prețul cel mai scăzut, dintre ofertele declarate admisibile.

Modul de finalizare a achiziției: încheierea unui contract de servicii cu un operator economic.

Perioada de valabilitate a ofertelor: 60 (șaizeci) de zile de la data limită de depunere a ofertelor.

Durata contractului: de la data semnării și înregistrării la sediul ministerului, până la data 31.12.2016.

Documente de calificare solicitate:

Cerințele cu privire la situația personală a candidatului/ofertantului:

- a) **Formularul nr. 1** - Declarație pe propria răspundere privind neîncadrarea în dispozițiile art. 180 din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare (eligibilitatea);
- b) **Formularul nr. 2** - Declarație privind neîncadrarea în prevederile art. 181 din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- c) **Formularul nr.3** - Declarație privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 69¹ din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare (pentru ofertant/ofertant asociat/subcontractant/terț susținător);
- d) **Formularul nr. 4** - Certificat de participare la licitație cu ofertă independentă în conformitate cu prevederile Ordinului ANRMAP nr. 314/2010 privind punerea în aplicare a certificatului de participare la licitații cu ofertă independent;
- e) **Formularul nr. 5** - Fișa de informații generale.

Capacitatea de exercitare a activității profesionale (înregistrare):

Operatorul economic trebuie să-și dovedească forma de înregistrare ca persoană juridică română/străină, prin prezentarea unui Certificat constatator, emis de Oficiul Registrului Comerțului, altor documente care dovedesc o formă de înregistrare ori apartenență din punct de vedere profesional în țara de origine. Obiectul contractului trebuie să aibă corespondent în codul CAEN din certificatul constatator emis de ONRC. Documentele solicitate se vor depune în oricare din formele: original/copie legalizată/copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul”.

Cerințele cu privire la capacitatea tehnică și sau profesională:

Cerințe privind capacitatea profesională/personal.

Informații referitoare la studiile, pregătirea profesională și calificarea personalului de conducere, precum și ale persoanelor responsabile pentru îndeplinirea contractului de servicii.

Formularul nr. 6 - Declarație privind personalul tehnic de specialitate de care dispune sau al cărui angajament de participare a fost obținut de către ofertant, responsabil pentru îndeplinirea contractului de servicii și **Formularul nr. 8** - Declarația de disponibilitate.

Ofertantul trebuie să prezinte lista completă a personalului care va fi implicat, numele, specializarea și experiența fiecăruia, precum și activitățile la care va participa.

Formularul nr. 7 – CV-uri. Ofertantul va prezenta informații referitoare la studiile, pregătirea profesională și calificarea personalului responsabil pentru îndeplinirea contractului.

Prestatorul va asigura specialiști cu experiență, în vederea realizării activităților la un nivel de calitate corespunzător.

Pentru a verifica corectitudinea informațiilor din CV-uri, pentru fiecare specialist propus ofertantul va depune:

- copii legalizate ale diplomelor de studii și ale certificatelor profesionale obținute și menționate în CV;
- copii ale certificatelor sau referințelor emise de angajatori sau beneficiari care să probeze experiența indicată în CV și durata de lucru în domeniile/specializările cerute. Acestea vor conține mențiunea conform cu originalul și semnătura expertului;
- alte documente care să confirme experiența profesională indicată. Astfel de documente pot fi cartea de muncă sau similar, precum și certificate sau referințe ale angajatorului.

Specialiștii implicați trebuie să dețină diplome universitare în domeniile relevante pentru realizarea contractului de servicii (chimie – chimie analitică, chimia mediului, fizică, ingineria mediului, știința mediului, economie - economia mediului, economia mediului, biologie – ecologie și protecția mediului, informatică);

Prin aceste cerințe se urmărește ca ofertantul să dispună de personal cu specializare în domeniile de interes pentru studiu, instruit corespunzător și care să furnizeze prin experiența acumulată capacitatea de a elabora lucrări complexe de tipul celei pentru care se solicită achiziția.

Studiile superioare tehnice reprezintă o cerință minimă obligatorie care decurge din specificul tehnic al activităților ce urmează a fi asigurate prin participarea specialiștilor propuși pentru realizarea studiului.

Dovada participării personalului responsabil pentru îndeplinirea contractului de servicii, în cel puțin un proiect similar care a implicat experiență în următoarele activități:

- Evaluarea și monitorizarea calității factorilor de mediu (aer, apă, sol) **(minim 2 specialiști).**
- Economia mediului și utilizarea metodelor de analiză cost-beneficiu în domeniul mediului **(minim 1 specialist).**
- Utilizarea de modele matematice de dispersie a poluanților **(min. 1 specialist).**
- Sisteme informaționale (gestiunea bazelor de date, dezvoltare/utilizare de aplicații specifice domeniului protecției atmosferei, tehnologii GIS și WebGIS, programare), prelucrarea datelor și elaborarea rapoartelor (min. 1 specialist)

Având în vedere că fiecare dintre aceste domenii reprezintă o specializare cu grad de particularitate ridicat și pentru care cunoștințele dobândite în școală, chiar la nivelul învățământului superior sunt insuficiente, realizarea unei lucrări de calitate necesară este asigurată numai în situația în care experții implicați pot face dovada că au participat la activități similare din care au dobândit experiența și competența în domeniile necesare realizării lucrării, pentru a se minimiza riscul de neîndeplinire calitativă a contractului.

Accastă lucrare se poate realiza numai de către specialiști cu experiență în fiecare din domeniile generale și specifice specificate: (chimie – chimie analitică, chimia mediului, fizică, ingineria mediului, știința mediului, economie - economia mediului, economia mediului, biologie – ecologie și protecția mediului, informatică).

Experiența specialiștilor este prioritară pentru a putea duce la îndeplinire cerințele minime prevăzute în Caietul de Sarcini.

Pentru organizarea evenimentelor

În ceea ce privește organizarea de evenimente echipa de lucru va conține cel puțin următoarele tipuri de specialiști:

- coordonator evenimente
- specialiști în organizarea de evenimente.

Prezentarea echipei va include și experiența profesională a membrilor acesteia în domeniul organizării de evenimente și precizarea atribuțiilor pe care le va avea fiecare în cadrul realizării contractului de servicii.

Specialiștii implicați trebuie să dețină specializări sau experiență în organizarea de evenimente. Prin aceste cerințe se urmărește ca ofertantul să facă dovada că deține experiență în organizarea unor evenimente similare cu evenimentele care urmează să se desfășoare în cadrul realizării contractului de servicii.

Formularul nr. 9- Fișă de experiență similară. Pentru a evita riscul neîndeplinirii obiectivelor contractului ce urmează a fi atribuit, dar și fără a restricționa participarea la procedura de atribuire, Ofertantul va prezenta cel puțin un document/contract/ proces-verbal de recepție care să confirme prestarea de servicii în valoare de 150 000 lei pentru elaborarea de studii în domeniul protecției mediului care a implicat evaluări ale impactului asupra mediului și/sau studii privind modelarea dispersiei poluanților.

Prin aceasta cerință se urmărește ca ofertantul să facă dovada că deține experiență în elaborarea unor lucrări similare ca tematică și complexitate.

Formularul nr. 10 – declarație privind principalele servicii similare prestate în ultimii 3 ani însoțită de **Formularul nr 10A - Listă cu principalele servicii prestate în ultimii 3 ani** care a implicat evaluări ale impactului asupra mediului, rapoarte de amplasament și studii privind modelarea dispersiei poluanților, analize cost – beneficiu pentru mediu în domeniul investițiilor de mediu, conținând valori, perioada de prestare, beneficiari, indiferent dacă aceștia din urmă sunt autorități contractante sau clienți privați;

Directiva 2010/75/UE acordă autorităților competente pentru protecția mediului responsabile cu emiterea autorizației integrate de mediu suficientă flexibilitate în ceea ce privește stabilirea valorilor limită de emisie, însă valorile limită de emisie stabilite trebuie să garanteze că, în condiții normale de funcționare, emisiile nu depășesc nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile. În acest scop, autoritatea competentă pentru protecția mediului responsabilă cu emiterea autorizației integrate de mediu poate stabili valori limită de emisie care sunt diferite de nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile în ceea ce privește valorile, perioadele de timp și condițiile de referință aplicate, atât timp cât se poate demonstra, prin rezultatele monitorizării emisiilor, că emisiile nu depășesc nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile.

Luând în considerare că rezultatele studiului vor contribui la argumentarea deciziilor de aplicare a derogărilor privind stabilirea valorilor limită de emisie în anumite circumstanțe, conform prevederilor Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale, transpusă în legislația națională prin prevederile Legii nr. 278/2013 privind emisiile industriale, decizii de o reală importanță, care în condițiile în care nu s-ar aplica în mod riguros și corect ar putea atrage după sine sancțiuni din partea Comisiei Europene, se impune ca ofertantul să dispună de o reală capacitate tehnică și să demonstreze că a realizat studii în domeniul protecției mediului care a implicat evaluări ale impactului asupra mediului și studii privind modelarea dispersiei poluanților, precum și analize cost – beneficiu pentru mediu în domeniul investițiilor de mediu.

Operatorul economic trebuie să facă dovada faptului că este înscris în Registrul Național al elaboratorilor de studii pentru protecția mediului ca elaborator de rapoarte de mediu, rapoarte privind impactul asupra mediului, bilanțuri de mediu, rapoarte de amplasament, conform Ordinului ministrului mediului nr. 1026/2009 privind aprobarea condițiilor de elaborare a raportului de mediu, raportului privind impactul asupra mediului, bilanțului de mediu, raportului de amplasament, raportului de securitate și studiului de evaluare adecvată, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 562 din 12 august 2009.

Pentru a ține cont, de anumite circumstanțe specifice în care aplicarea nivelurilor de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile ar conduce la costuri disproporționat de mari față de beneficiile aduse mediului, autoritățile competente pentru protecția mediului responsabile cu emiterea autorizației integrate de mediu, conform art. 15 alin. (5) din Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale, ar trebui să fie în măsură să stabilească valorile limită de emisie mai puțin stricte, care se abat de la nivelurile respective. Astfel de măsuri trebuie să fie pe deplin justificate și să se bazeze pe o evaluare care să țină seama de criterii suficiente, clare și bine definite. Valorile limită de emisie stabilite în autorizația integrată de mediu nu trebuie să fie depășite, nu trebuie să se producă nicio poluare semnificativă și trebuie atins un nivel ridicat de protecție a mediului în întregul său.

În acest sens este oportun să se elaboreze „politici - ghiduri”, măsuri de punere în aplicare a prevederilor Directivei 2010/75/UE. **Pentru realizarea unui astfel de studiu este necesară**

conlucrarea unui grup de specialiști cu experiență în domeniu, care să dețină capacitatea tehnică și profesională necesară pentru elaborarea activităților pentru ducerea la îndeplinire a Obiectivului I:

I.1. Elaborarea unor linii directoare cu privire la modul de stabilire a valorilor limită de emisie, parametrilor și măsurilor tehnice echivalente prevăzute la art. 14 alin (1) și (2) din Directiva 2010/75/UE (art. 15 al Directivei 2010/75/UE / art. 15 al Legii nr. 278/2013);

I.2. Stabilirea liniilor directoare cu privire la modul în care sunt prevăzute valorile limită de emisie stabilite în raport cu „nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile” prevăzute în concluziile BAT (art. 15(3) al Directivei 2010/75/UE / art. 15 (3)(4) al Legii nr. 278/2013);

I.3. Elaborarea unor linii directoare de acordare a derogărilor de la art. 15 alin. (4) al Directivei 2010/75/UE (art. 15 (4) al Directivei 2010/75/UE / art. 15(5)(6)(7)(8)(9) al Legii nr. 278/2013);

I.4. Stabilirea unor linii directoare cu privire la datele și informațiile pe care trebuie să le conțină evaluarea raportului dintre costuri și beneficii pe baza căreia se acordă derogarea și a modului de abordare a problematicei privind „costuri disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu” (art. 15 (4) al Directivei 2010/75/UE / art. 15(5)(6)(7)(8)(9) al Legii nr. 278/2013);

I.5. Stabilirea modului de abordare a limitelor amplorii și a duratei derogărilor (art. 15 (4) al Directivei 2010/75/UE / art. 15(5)(6)(7)(8)(9) al Legii nr. 278/2013), precum și stabilirea unui conținut cadru al justificărilor în cazul acordării derogărilor privind stabilirea de VLE în situația aplicării unor niveluri de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile care ar conduce la costuri disproporționat de mari față de beneficiile aduse mediului, precum și în cazul acordării derogărilor temporare pentru testarea și utilizarea unor tehnici emergente;

I.6. Elaborarea unor linii directoare de acordare a derogărilor temporare de la cerințele art. 11 lit. (a) și (b) al Directivei 2010/75/UE (art. 11 (a)(b) al Legii nr. 278/2013) și de la art. 15 alin. (2) și (3) al Directivei 2010/75/UE (art. 15(2)(3)(4) al Legii nr. 278/2013) pentru testarea și utilizarea unor tehnici emergente (art. 15 (5) al Directivei 2010/75/UE / art. 15(10) al Legii nr. 278/2013).

Dovada elaborării a cel puțin două Rapoarte privind impactul asupra mediului, și a finalizării cu succes a procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului pentru care aceste documente au fost elaborate.

Realizarea studiului presupune de asemenea cunoașterea de către specialiștii prestatorului a legislației internaționale, europene și respectiv naționale în vigoare din domeniul de emisii industriale, precum și din domeniul privind evaluarea impactului asupra mediului.

Aceste abilități se consideră că pot fi demonstrate prin prezentarea de către ofertant a experienței obținute prin realizarea a unor studii de complexitate apropiată.

În acest fel, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor se asigură că studiul realizat va îndeplini cerințele calitative solicitate, iar rezultatele studiului vor contribui la colectarea de informații corecte și sigure necesare stabilirii unor linii directoare cu privire la evaluarea raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu, inclusiv clarificarea conceptului privind ”costuri disproporționat de mari” comparativ cu beneficiile pentru mediu.

Dovada elaborării a cel puțin două Rapoarte de amplasament și a finalizării cu succes a procedurilor de emitere a autorizațiilor integrate de mediu pentru care aceste documente au fost elaborate.

Realizarea studiului presupune de asemenea cunoașterea de către specialiștii prestatorului a legislației internaționale, europene și respectiv naționale în vigoare din domeniul de emisii industriale; realizarea de Rapoarte de amplasament în conformitate cu cerințele legislației din domeniul emisiilor industriale.

Standarde de asigurare a calității

Demonstrarea Certificării în managementul calitatii conform prevederilor standardului **SR EN ISO 9001:2008** sau echivalent, rapoartele de audit care au fost finalizate și din care reiese faptul că ofertantul va primi certificarea, sau orice alte probe sau dovezi care confirmă asigurarea unui nivel corespunzător al calității. Prin această cerință se urmărește ca ofertantul să dispună de un sistem de management al calității implementat, certificat și verificat de organisme independente acreditate în acest sens, astfel încât să se asigure respectarea de către ofertant a unor standarde de asigurare a calității.

Formularul nr. 11 - Lista privind subcontractanții (dacă este cazul);

Informații privind asocierea. Ofertantul va prezenta **Acord sau o scrisoare preliminară de asociere (dacă este cazul);**

Capacitatea financiară a unui ofertant poate fi susținută de către o altă persoană. Ofertantul are obligația de a dovedi susținerea de care beneficiază, de regulă, prin prezentarea unui **Angajament ferm al susținătorului financiar**, dacă este cazul, prin care aceasta confirmă faptul că va pune la dispoziția ofertantului resursele financiare invocate. Se va completa **Formularul nr. 12** Susținătorul financiar nu trebuie să se afle în situația care determină excluderea din procedura de atribuire, conform prevederilor art. 180 și ale art. 181 lit. a), c1) și d) din O.U.G. nr 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Ofertantul are obligația de a dovedi susținerea de care beneficiază, de regulă, prin prezentarea unui **Angajament ferm al susținătorului tehnic și profesional**, dacă este cazul, prin care aceasta confirmă faptul că va pune la dispoziția ofertantului resursele tehnice și profesionale invocate. Se va completa **Formularul nr. 13**, dacă este cazul.

Susținătorul tehnic și profesional nu trebuie să se afle în situația care determină excluderea din procedura de atribuire, conform prevederilor art. 180 și ale art. 181 lit. a), c1) și d) și art.69 indice 1 din O.U.G. nr 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Formularul nr. 14- Declarație tert sustinator tehnic, dacă este cazul.

Formularul nr. 15 - Declarație tert sustinator profesional, dacă este cazul

Modul de prezentare a propunerii financiare – completarea **Formularului nr. 16 - Formular de ofertă** și a **Centralizatorului de prețuri - Formularului nr. 17**. Propunerea financiară trebuie să includă prețul final al ofertei rezultat în urma însumării tuturor costurilor necesare pentru îndeplinirea cerințelor din caietul de sarcini. Propunerea financiară trebuie să fie conformă cu cerințele cantitative și calitative din Caietul de sarcini. Propunerea financiară va detalia și va include toate cheltuielile necesare prestării serviciilor solicitate. Cheltuielile aferente organizării celor 2 evenimente nu trebuie să depășească valoarea de 17.892 lei fără TVA.

Modul de prezentare a propunerii tehnice

Propunerea tehnica va fi întocmită astfel încât în procesul de evaluare, informațiile din aceasta să permită identificarea facilă a corespondenței cu specificațiile tehnice minime din caietul de sarcini; **și va conține o scurtă prezentare a ofertantului și a activității acestuia.**

Neîndeplinirea oricarei cerințe din Caietul de sarcini aferent, constituie motiv pentru respingerea ofertei ca inacceptabilă, respectiv neconformă. Propunerea tehnică se va elabora în conformitate cu prevederile caietului de sarcini. Orice propunere tehnică elaborată prin simpla copiere a Caietului de sarcini va fi respinsă ca neconformă. Documentele elaborate în cadrul studiului vor fi prezentate pe hârtie și în format electronic.

Ofertantul va prezenta o declarație din care să reiasă că la elaborarea ofertei a ținut cont de obligațiile referitoare la condițiile de muncă și protecția muncii.

Garantii.

Se solicită garanție de bună execuție a contractului. Valoarea garanției de bună execuție a contractului în cuantum de 5% din valoarea contractului fără TVA.

Modul de constituire a garanției de bună execuție: printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii de o societate bancară sau de o societate de asigurări, în conformitate cu prevederile art. 90 din H.G. nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În cazul în care ofertantul se încadrează în categoria întreprinderilor mici și mijlocii, astfel cum acestea sunt definite prin Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, acesta beneficiază de reducerea cu 50% a cerinței privind cuantumul garanției de bună execuție. În aceste situații, ofertantul trebuie să completeze și să atașeze la ofertă Declarația pe propria răspundere privind încadrarea în categoria IMM – Formularul nr. 19 și Formularul nr. 20, după caz.

Cerintele prevăzute în caietul de sarcini sunt cerințe minime obligatorii, ofertele care nu îndeplinesc aceste cerințe urmând a fi respinse ca neconforme.

- ✓ NU se acceptă oferte alternative la oferta de bază;
- ✓ NU se acceptă oferte întârziate, acestea fiind returnate expeditorului nedeschise.

Modul de întocmire a ofertei

Documentele se întocmesc într-un singur exemplar și se introduc într-un plic închis și netransparent.

Plicul trebuie să fie marcat cu:

- denumirea și adresa autorității contractante, denumirea obiectului achiziției pentru care s-a depus oferta „*Servicii de cercetare pentru realizarea studiului privind evaluarea raportului cost-beneficiu pentru aplicarea derogărilor de la valorile limită de emisie (VLE) și criteriile de stabilire a costurilor disproporționate de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu*”, denumirea și adresa ofertantului, pentru a permite returnarea ofertei întârziate nedeschisă.

Plicului i se va atașa, într-o folie de plastic transparentă, scrisoarea de înaintare (model Formularul nr. 18).

Oferta se va depune la registratura autorității contractante: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, B-dul Libertății nr.12, sector 5, București;

Persoană de contact: Victoria Popovici, telefon/fax: 021 316.37.04;

E-mail: victoria.popovici@mmediu.ro.

Data limită pentru depunerea ofertei: marți **10.05.2016, ora 12⁰⁰**.

Caietul de sarcini și formularele sunt atașate prezentei invitații de participare.

Director General Adjunct
Gheorghe PUUC

