

Prioritățile Comisiei Europene (COM), Parlamentului European (PE) și ale PRES bulgare în domeniul schimbărilor climatice și protecției mediului (ianuarie-iunie 2018)

La 1 ianuarie 2018, Bulgaria a preluat, pentru prima dată, Președinția rotativă a Consiliului Uniunii Europene (PRES BG).

Activitatea PRES BG se înscrie în cadrul stabilit de cele trei Președinții ale CONS (trio), format din Estonia (EE), Bulgaria (BG) și Austria (AT). PRES BG va continua activitatea asupra dosarelor legislative aflate în negociere și va demara negocierile pe alte dosare care urmează să fie prezentate de COM conform programului său de lucru.

Prioritățile PRES BG

Motto-ul PRES BG este: „*Uniți suntem puternici - United we stand strong*”. Prioritățile generale ale PRES BG sunt:

- Viitorul Europei și al tinerilor - creșterea economică și coeziunea social;
- Perspectiva Europeană și conectivitatea Balcanilor de Vest
- Securitatea și stabilitatea într-o Europă unită și puternică
- Economia digitală și aptitudinile necesare pentru viitor.

A. În domeniul mediului prioritățile PRES BG sunt reprezentate de:

- eco-inovare (prioritatea comună a trio-ului EE-BG-AT), cu accent pe calitatea aerului (prioritate specifică a BG). La CONS informal de mediu din 10-11 aprilie 2018 se va organiza o dezbatere privind calitatea aerului. Subiectul este de interes pentru PRES BG, dar și pentru celelalte SM, în contextul în care aproape două treimi din SM se află în procedură de infringement pentru încălcarea normelor de calitatea aerului stabilite de directivele europene. De asemenea, în perioada 5-6 februarie 2018, PRES BG va organiza la Sofia o Conferință la nivel înalt cu tema eco-inovarea pentru calitatea aerului;
- economia circulară - sub PRES BG urmează să se adopte formal pachetul legislativ privind deșeurile (modificarea a patru Directive), ale cărui negocieri au fost finalizate de PRES EE la sfârșitul anului 2017. Textul final de compromis urmează să fie prezentat la COREPER I (nu a fost furnizată încă o dată). În data de 16 ianuarie a.c. se așteaptă adoptarea de către COM a mini-pachetului de măsuri pentru implementarea planului de tranziție către o economie circulară ce va conține: 1. strategia privind plasticile; 2. analiza și opțiunile de politică privind interfața între legislația privind substanțele chimice, produsele și deșeurile, 3. cadrul de monitorizare pentru economia circulară. Acesta va fi prezentat la grupul de lucru mediu din 26 ianuarie a.c. PRES BG va organiza un schimb de opinii asupra acestui mini-pachet la CONS Mediu din 5 martie a.c., urmat de adoptarea unui set de concluzii la CONS Mediu din 25 iunie a.c. Tot în contextul acestui mini-pachet se așteaptă adoptarea de către COM a propunerii de regulament privind standardele de calitate pentru reutilizarea apei uzate (nu a fost furnizată o dată), precum și a unei propuneri privind plasticile de unică folosință (posibil spre finalul PRES BG). PRES BG va prezenta/demara dezbaterile asupra acestor dosare (în funcție de momentul adoptării de către COM).
- substanțe chimice - PRES BG ar putea demara dezbaterile asupra propunerii de codificare a Regulamentului privind poluanții organici persistenti (POPs), dacă COM va adopta această propunere în februarie - martie 2018 (reamintim că adoptarea acestei propuneri trenează de mai mulți ani). De asemenea, se așteaptă elaborarea de către

COM a raportului de evaluare REFIT a Regulamentului REACH, a raportului de evaluare de tip fitness-check a legislației în domeniul substanțelor chimice (cu excepția Regulamentului REACH) și strategia privind substanțele chimice - către un mediu netoxic.

- apa - PRES BG va demara dezbaterile asupra propunerii de modificare a Directivei privind apa potabilă (a cărei adoptare de către COM este prevăzută pentru 31 ianuarie 2018) și asupra propunerii de Regulament privind standardele de calitate pentru reutilizarea apei uzate. PRES BG va organiza o dezbateră politică la CONS Mediu din 25 iunie 2018 asupra propunerii privind apa potabilă.
- o mai bună reglementare - implementarea efectivă și eficientă a legislației de mediu și asigurarea coerenței între domeniile reglementate. COM va adopta în luna ianuarie a.c. un Plan de acțiune pentru asigurarea conformării în domeniul mediului, iar PRES BG va organiza prezentarea acestuia la grupul de lucru mediu din 19 ianuarie a.c. De asemenea, PRES BG ar putea demara dezbaterile asupra unei propuneri pentru îmbunătățirea raportării în domeniul mediului ce ar urma să fie adoptată de COM pe timpul mandatului său, posibil în trimestrul II 2018 (deocamdată se așteaptă validarea adoptării acestei propuneri la nivel ierarhic COM).

PRES BG va pregăti participarea UE și a SM la o serie de reuniuni internaționale: a doua reuniune intersesională SAICM (12-13 martie, Stockholm), a 6-a plenară a IPBES (17-24 martie, Medellin), a șaptea reuniune a grupului de lucru privind EIA și SEA (28-30 mai, Geneva), a 54-a reuniune a Comitetului director al Convenției Ramsar (23-27 aprilie, Gland), al 8-lea Forum Mondial al Apelor (18-23 martie, Brazilia).

B. În domeniul schimbărilor climatice, PRES BG va demara efectiv negocierile asupra propunerii de regulament privind standardele pentru emisiile de CO2 pentru autoturisme și autoutilitare ușoare noi post-2020. În luna ianuarie sunt programate 2 reuniuni.

PRES BG va demara negocierile cu PE asupra regulamentului privind monitorizarea și raportarea emisiilor de CO2 de la vehiculele grele (HDV), în perspectiva finalizării acestora în luna aprilie a.c. (analiza compromisului final).

Referitor la propunerea privind standardele de emisii de CO2 de la vehiculele grele (HDV) care va fi prezentată de către COM în primul semestru al anului 2018 (posibil în luna mai), PRES BG are în vedere doar o prezentare a studiului de impact și a propunerii.

În cazul Regulamentului ESR, se are în vedere solicitarea acordului asupra compromisului final în reuniunea COREPER I din data de 17 ianuarie a.c.

În ceea ce privește dimensiunea internațională, PRES BG va pregăti participarea UE și SM la reuniunea intersesională a Convenției privind schimbările climatice de la Bonn, 30 aprilie - 10 mai 2018.

C. Reuniunile CONS Mediu se vor organiza în data de 5 martie 2018, respectiv 25 iunie 2018. Pentru sesiunea din 5 martie 2018 se are în vedere organizarea unui schimb de opinii asupra mini-pachetului privind economia circulară și dezbateră tradițională pe tema înverzirii Semestrului European.

Pentru sesiunea din 25 iunie 2018 se are în vedere organizarea unei dezbateri politice asupra regulamentului privind standardele pentru emisiile de CO2 pentru autoturisme și autoutilitare ușoare noi și un schimb de opinii privind adaptarea la efectele schimbărilor climatice. De asemenea, va avea loc o dezbateră politică asupra propunerii de modificare a Directivei privind apa potabilă, precum și adoptarea de concluzii asupra mini-pachetului privind economia circulară.

Consiliul informal al miniștrilor de mediu va avea loc în perioada 10 - 11 aprilie 2018, la Sofia. Temele abordate vor fi calitatea aerului, schimbările climatice și o mai bună reglementare.

De asemenea, vor fi organizate în Bulgaria o serie reuniuni la nivel de director/director generali/experti, respectiv reuniunea directorilor în domeniul schimbărilor climatice (18-19 ianuarie), reuniunea experților în domeniul managementului riscului - RiME (15 - 16 mai), reuniunea directorilor generali responsabili în domeniul naturii și biodiversității (5 - 6 iunie), reuniunea directorilor generali în domeniul apelor și mediului marin (11-12 iunie), reuniunea directorilor generali în domeniul mediului (14 iunie).

Programul legislativ și nelegislativ al COM

A. Schimbări climatice

COM-DG Clima a subliniat că prin finalizarea dosarului ESR se consideră că pachetul 2030 schimbări climatice este transpus în legislația UE. Se așteaptă ca acordul asupra compromisului final (la care PRES EE a ajuns cu PE în ultimele zile ale mandatului său) să fie solicitat la reuniunea COREPER I din 17 ianuarie a.c.. În acest context, activitatea COM și a CONS în următoarea perioadă se va concentra asupra inițiativelor privind reducerea emisiilor de CO2 din transport.

A. Inițiative legislative la nivel UE

a. Dosare în lucru

Referitor la reducerea emisiilor de CO2 din transport, COM a prezentat deja o serie de inițiative în cadrul pachetului privind mobilitatea: partea I la 31 mai 2017 (Regulamentul privind monitorizarea și raportarea emisiilor de CO2 de la vehiculele grele/HDV) și partea a II-a la 8 noiembrie 2017 (Regulamentul privind standardele de emisii de CO2 de la autoturisme și autoutilitare ușoare post-2020). COM a salutat adoptarea mandatului de negociere al CONS asupra Regulamentului HDV, în scopul demarării negocierilor cu PE, și a încurajat PRES BG să depună toate eforturile pentru obținerea unui acord rapid pe acest dosar. Pentru Regulamentul privind standardele de emisii de CO2 de la autoturisme și autoutilitare ușoare, COM a invitat CONS să progreseze cât mai mult în negocierile pe acest dosar.

În ceea ce privește Regulamentul privind guvernanta, după acordul obținut la CONS TTE-Energie din 18 decembrie 2017, COM se așteaptă ca acordul cu PE să fie obținut în timpul mandatului PRES BG.

b. Noi inițiative care urmează să fie prezentate în primul semestru al anului 2018

După cum a fost anunțat deja (în Comunicarea COM din 31 mai 2017), COM are în lucru o propunere de Regulament privind standardele de emisii de CO2 de la vehiculele grele. Se previzionează ca propunerea să fie prezentată în luna mai a.c..

În urma finalizării de către Organizația Maritimă Internațională (OMI) a cadrului legal pentru sistemul de colectare a datelor privind consumul de combustibil de la nave, COM a demarat revizuirea Regulamentului privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de la nave (MRV maritime). COM nu a fost în măsură să furnizeze o dată exactă pentru prezentarea propunerii (posibil în al doilea trimestru al anului 2018).

COM nu a prezentat nici un fel de informație privind documentul de reflecție privind energia și schimbările climatice cu perspectiva 2025 (care era preconizat pentru a fi prezentat în luna martie a.c.).

B. Reprezentarea UE și a SM la nivel internațional

La nivel internațional se anunță o activitate intensă, în contextul în care la COP 24 (Katowice, Polonia) se dorește adoptarea pachetului de măsuri pentru implementarea Acordului de la Paris. În același timp, la COP 24 va avea loc Dialogul Talanoa (Dialogul de facilitare) care implică un schimb de opinii privind modalitățile de implementare a angajamentelor sub Acordul de la Paris. În cadrul acestui dialog, UE și SM vor fi în măsură să prezinte măsurile legislative adoptate aferente cadrului 2030 energie și schimbări climatice.

În acest context, COM a apreciat introducerea pe agenda CONS Mediu a schimbului de opinii pe tema adaptării la efectele schimbărilor climatice care va constitui o contribuție importantă la realizarea de către COM a raportului privind evaluarea strategiei UE referitoare la adaptare, precum și la discuțiile din cadrul Dialogului Talanoa (subiect important pentru statele în curs de dezvoltare). Raportul urmează să fie prezentat în a doua jumătate a anului 2018 (PRES AT).

B. Mediu

COM-DG Mediu a prezentat o listă indicativă a inițiativelor care urmează să fie publicate în următoarele 6 luni. Cu unele excepții, COM nu a oferit informații exacte privind momentul prezentării inițiativelor perspective, având în vedere că multe din acestea au fost deja întârziate.

Propuneri legislative

COM urmează să prezinte următoarele propuneri legislative: (i) propunere de Regulament privind poluanții organici persistenti (POPs); (ii) propunerea de modificare a Directivei privind apa potabilă (posibil 31 ianuarie a.c.); (iii) propunerea de Regulament privind stabilirea de cerințe minime de calitate pentru reutilizarea apei uzate (momentul prezentării propunerii va depinde de opinia Comitetului de evaluare a studiului de impact); (iv) propunere legislativă privind materialele plastice de unică folosință (posibil sfârșitul lunii mai a.c.); (v) propunere legislativă pentru îmbunătățirea raportării în domeniul mediului.

Alte inițiative importante

Referitor la inițiativele nelegislative, COM urmează să prezinte: (i) Comunicarea privind planul de acțiune pentru asigurarea conformării în domeniul mediului; (ii) mini-pachetul de inițiative privind economia circulară: cadrul de monitorizare pentru economia circulară; comunicare privind interfața între legislația privind substanțele chimice, produsele și deșeurile; strategia privind plasticele, inclusiv acțiuni privind deșeurile marine (acest mini-pachet urmează să fie prezentat de COM în data de 16 ianuarie a.c.); (iii) inițiativa UE privind polenizatorii, inclusiv un plan de acțiune (sfârșitul lunii iunie a.c.).

Evaluări/REFIT

În linie cu principiul unei mai bune reglementări, COM va continua să realizeze evaluări pentru o serie de acte legislative din sectorul mediu. Această acțiune s-ar putea finaliza, acolo unde este cazul, cu adoptarea de noi propuneri legislative și/sau modificări ale legislației existente. Astfel, se au în vedere următoarele inițiative:

- Raport privind operaționalizarea Regulamentului REACH, inclusiv evaluarea REFIT (primul trimestru 2018);
- Evaluarea de tip fitness-check a legislației în domeniul substanțelor chimice, mai puțin REACH (iunie a.c.);
- Evaluare REFIT a Directivei 1999/22/CE privind grădinile zoologice;

- Evaluarea Regulamentului privind Agenția Europeană de Mediu.

Mandate

Din perspectiva acordurilor internaționale de mediu și a reuniunilor ce vor avea loc în perioada următoare, COM urmează să prezinte următoarele propuneri:

- propunere de Decizie a CONS privind semnarea Acordului de parteneriat voluntar între UE și Republica Socialistă Vietnam privind controlul aplicării legislației în domeniul forestier, guvernanta și comerțul cu produse din lemn în UE;
- propunere de Decizie a CONS privind încheierea Acordului de parteneriat voluntar între UE și Republica Socialistă Vietnam privind controlul aplicării legislației în domeniul forestier, guvernanta și comerțul cu produse din lemn în UE.

Programul PE

Votul în Comisia ENVI asupra compromisului final privind ESR și LULUCF (cadrul 2030) este programat pentru 24/25 ianuarie a.c.. Tot în cadrul aceleași reuniune se va vota și raportul PE privind Regulamentul HDV.

Pentru propunerea de Regulament privind standardele de emisii de CO₂ de la autoturisme și autoutilitarele ușoare post-2020 nu s-a stabilit încă raportorul care va fi din grupul S&D. Votul asupra raportului ar putea avut în vedere în toamna anului 2018.